

UCHWAŁA NR XXXII/207/2022
RADY GMINY STOSZOWICE

z dnia 20 stycznia 2022 r.

w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich z dnia 20 grudnia 2021 r. sygn. akt: PR Pa 22.2021

Na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. 2021 r. poz. 1372 ze zm.) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.), Rada Gminy Stoszowice uchwala, co następuje

§ 1.

1. Postanawia się wnieść odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu dotyczącą stwierdzenia nieważności części § 3 ust. 1 pkt 2, 3 oraz 4 uchwały Nr III/21/2010 Rady Gminy Stoszowice z dnia 31 maja 2010 r. w sprawie regulaminu cmentarza komunalnego w Grodziszczu.

2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stoszowice.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Stoszowice

Marcin Józefiak

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXXII/207/2022
Rady Gminy Stoszowice
z dnia 20 stycznia 2022 r.

Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Rada Gminy Stoszowice obowiązana jest przekazać skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich właściwemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia. Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt odpowiedzi na skargę, który jest przedkładany Radzie Gminy Stoszowice wraz z niniejszym uzasadnieniem. Stąd też podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady
Gminy Stoszowice

Marcin Józefiak

Stoszowice, dnia 20.01.2022 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław**

Skarżący: Prokuratura Rejonowa w Ząbkowicach Śląskich
(adres w aktach)

Organ: Rada Gminy Stoszowice
NIP Urzędu:
887-10-03-342
REGON Urzędu:
000544705
Stoszowice 97
57 – 213 Stoszowice

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, przekazuję w załączeniu skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich z dnia 20 grudnia 2021 r., wnosząc o oddalenie przedmiotowej skargi w całości i obciążenie skarżącego kosztami postępowania sądowego.

Wyrażam zgodę na rozpoznanie sprawy poza rozprawą.

Uzasadnienie

Wniosek Skarżącego o stwierdzenie niezgodności z prawem części przepisu § 3 ust. 1 pkt 2, 3 oraz pkt 4 uchwały Nr III/21/2010 Rady Gminy Stoszowice z dnia 31 maja 2010 r. w sprawie regulaminu cmentarza komunalnego w Grodziszczu pozostaje bezzasadny.

Kwestionowane przez Skarżącego niektóre regulacje prawne §3 przedmiotowej uchwały wprowadzające zakazy przebywania na terenie cmentarzy dzieci objętych

obowiązkiem szkolnym bez opieki dorosłych, spożywania alkoholu oraz środków psychotropowych, niszczenia zieleni, urządzeń cmentarnych oraz nagrobków są konieczne z uwagi na szczególne wymagania w zakresie zachowania się osób w miejscu jakim pozostaje cmentarz. Użyte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym pojęcie "zasady i tryb korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Oznacza to w konsekwencji uprawnienie rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach o jakich mowa w tym przepisie. Jak wynika z treści uzasadnienia wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego siedziba w Gliwicach z dnia 20 maja 2021 r. sygn. akt: III SA/Gl 346/21, zakazy „*spożywania napojów alkoholowych, palenia papierosów, używania otwartego ognia; wnoszenia w pobliże placów zabaw pojemników do rozpylania gazów, substancji żrących, łatwopalnych, materiałów niebezpiecznych i innych substancji niebezpiecznych; zaśmiecania i zanieczyszczania terenów placów zabaw; niszczenia elementów małej architektury, roślinności; prowadzenia działalności handlowej, umieszczania reklam, ogłoszeń, napisów i tablic bez zgody zarządcy - to w istocie uznać należy, że po części regulacje te stanowią powtórzenie regulacji ustawowej. W ocenie Sądu jednak samo powtórzenie tych regulacji w takiej formie jak w Regulaminie, nie stanowi naruszenia prawa skutkującego stwierdzeniem nieważności uchwały rady Miasta. Jeżeli dany akt prawa miejscowego ma regulować zasady korzystania z gminnego obiektu lub urządzenia, to wprowadzenie powyższych zakazów mieści się w zakresie kompetencji przyznanej radzie miasta*”. W świetle przytoczonych wyżej rozważań uzasadnienia w/w orzeczenia, nie można mieć wątpliwości, że nawet jeśli określone kwestie (zakazy) są regulowane na poziomie przepisów rangi ustawowej, to nie jest wykluczone i sprzeczne z prawem powtórzenie określonych regulacji w treści regulaminów odnoszących się do zasad korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznych takich jak place zabaw, tereny rekreacyjne, cmentarze. W tym zakresie stanowisko Skarżącego pozostaje w sprzeczności z treścią w/w wyroku, albowiem w skardze przyjęto jako założenie, iż Rada Gminy Stoszowice nie jest uprawniona do wydawania przepisów miejscowych w obszarze regulowanym w odrębnych przepisach powszechnie obowiązujących. W ocenie tut. Organ, zebranie wszystkich reguł korzystania z cmentarzy komunalnym w jednym miejscu (jednej uchwale) oraz udostępnienie Regulaminu w obrębie cmentarzy pozwoli wszystkim korzystającym na zapoznanie się z zasadami obowiązującymi w tego rodzaju miejscach. Przyczynia się to również do pogłębienia znajomości reguł korzystania ze

szczególnych obiektów jakimi są cmentarze, a tym samym kultury prawnej w społeczeństwie. Nie sposób zatem w tym zakresie zarzucić uchwały Nr III/21/2010 Rady Gminy Stoszowice z dnia 31 maja 2010 r. w sprawie regulaminu cmentarza komunalnego w Grodziszczu naruszenia zasad wadliwej legislacji, skoro opisane wyżej postanowienia Regulaminu w żaden sposób nie naruszają przepisów wyższej rangi ani ich nie modyfikują. Nie stanowi również naruszenia prawa jedynie częściowe powtórzenie regulacji wynikających z Kodeksu wykroczeń jak zakaz niszczenia określonych składników mienia, a zwłaszcza nagrobków i urządzeń cmentarnych. Poszczególne postanowienia Regulaminu cmentarza komunalnego w Grodziszczu, odnoszące się do wykroczeń stypizowanych w Kodeksie wykroczeń, nie stanowią ani pełnego powtórzenia normy kodeksowej, ani też jej nie zmieniają, ani nie wypaczają. A skoro tak, to Regulamin w tym zakresie realizuje funkcję przypominającą o obowiązkach wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego. Regulamin nie powtarza treści przepisu ustawy lecz przypomina o obowiązkach i zakazach zeń wynikających. Takie przypomnienie nie wpłynie na wykładnię przepisu ustawy w żaden sposób. Regulamin stanowi jedynie przypomnienie normy sankcjonowanej. Norma sankcjonowana i sankcjonująca zawarte w Kodeksie wykroczeń nie doznają żadnego uszczerbku poprzez wprowadzenie zakwestionowanych przez Prokuraturę Rejonową w Ząbkowicach Śląskich postanowień regulaminu. Regulamin nie wprowadza sankcji za naruszenie jego postanowień, a tym samym naruszenie przepisu Kodeksu wykroczeń, może spotkać się z odpowiedzialnością aparatu państwowego przewidzianą wyłącznie w tymże Kodeksie. Tak samo należy ocenić kwestię zakazu przebywania na terenie cmentarza dzieci objętych obowiązkiem szkolnym bez opieki. W takim wypadku nie można przyjmować - tak jak to czyni Skarżący - iż dochodzi do naruszenia wolności przebywania w określonym miejscu, co z kolei narusza art. 31 ust. 1 i 52 ust. 1 Konstytucji RP. Ewentualne naruszenie wskazanych przepisów Konstytucji mogłoby mieć miejsce, gdyby postanowienie to w jakimkolwiek stopniu zmieniało przepis ustawy. Tak się jednak nie dzieje, albowiem na gruncie regulacji ustawowych osoby małoletnie, zwłaszcza dzieci, winny podlegać szczególnemu nadzorowi ze strony opiekunów prawnych, i to nie tylko w obrębie takich miejsc jak cmentarze.

Zaznaczyć również należy, że regulacje prawne, do którego odnosi się skarga Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich pozostają przejawem powszechnej praktyki organów uchwałodawczych gmin w zakresie ustalenia zasad korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej. W tym miejscu należy także podkreślić, że zaskarżona uchwała została przyjęta do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa

Dolnośląskiego i nie była przedmiotem jakichkolwiek zastrzeżeń formalnych ze strony Wojewody Dolnośląskiego. Powyższe stanowi ceną, a zarazem praktyczną, wskazówkę co do istnienia pozytywnej oceny przez Wojewodę Dolnośląskiego kwestionowanych przez Prokuraturę Rejonową w Ząbkowicach Śląskich zapisów § 3 ust. 1 pkt 2, 3 oraz 4 uchwały Nr III/21/2010 Rady Gminy Stoszowice z dnia 31 maja 2010 r. w sprawie regulaminu cmentarza komunalnego w Grodziszczu.

Uwzględniając powyższe, wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- 1) skarga Prokuratury Rejonowej w Ząbkowicach Śląskich z dnia 20 grudnia 2021 r. sygn. akt: PR Pa 22.2021 wraz z załącznikiem (tj. kopertą);
- 2) odpis odpowiedzi na skargę;
- 3) uchwała Nr III/21/2010 Rady Gminy Stoszowice z dnia 31 maja 2010 r. w sprawie regulaminu cmentarza komunalnego w Grodziszczu;
- 4) uchwała Nr XXXII/207/2022 Rady Gminy Stoszowice z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich z dnia 20 grudnia 2021 r. sygn. akt: PR Pa 22.2021.