

Uchwała nr XV/22/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Stoszowice z dnia 29 grudnia 2021 r. nr XXXI/198/2021 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice oraz nr XXXI/199/2021 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2022

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Stoszowice z dnia 29 grudnia 2021 r. nr XXXI/198/2021 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice oraz nr XXXI/199/2021 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Gminy Stoszowice z dnia 29 grudnia 2021 r. nr XXXI/198/2021 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice oraz nr XXXI/199/2021 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2022 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2022–2037. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2022 r. wynosi 22.029.980,20 zł. W 2022 r. zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody pochodzące z kredytu i środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W latach 2023 i 2024 również zaplanowano deficyt budżetu i przychody pochodzące z kredytów oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. Począwszy od 2024 r. zaplanowano nadwyżki budżetu w wielkościach równych rozchodom.
3. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań w latach 2022 i 2023 spowoduje wzrost zadłużenia Gminy z przewidywanej na koniec 2021 r. kwoty 16.553.980,20 zł do kwoty 42.080.980,20 zł (115,83% planowanych dochodów ogółem) w 2023 roku. W okresie spłaty długu, założono w wybranych latach 2022–2037 możliwość zastosowania wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p., w tym w latach 2022 i 2023 możliwość zastosowania wyłączeń poręczeń.

4. Planowana w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,38%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy wynoszącym odpowiednio 16,63% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r. i 9,45% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 roku. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2037) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w 2026 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty wynosi 10,09%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 10,30% z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r. i 10,50% z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r.).
5. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi), dochodów z tytułu sprzedaży majątku i możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń. Założono, że latach 2022–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w kwotach od 1,3 mln zł do 3,1 mln zł (wykonanie w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 1 mln zł i 1,2 mln zł, a w 2021 r. wg sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień na poziomie 3,2 mln zł). W 2022 r. zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 3.399.000 zł (w tym 2.993.000 zł z tytułu sprzedaży gruntów przeznaczonych na inwestycje w Wałbrzyskiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej). Skład Orzekający zauważa, że tak planowana wielkość dochodów z ww. tytułu istotnie wpływa na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia. Wykonanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w 2022 r. na poziomie niższym od planowanego niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki i może być przyczyną naruszenia w latach 2024 i 2025 relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., obliczonej w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą. W 2022 r. należy w szczególności monitorować poziom wykonania planowanych dochodów ze sprzedaży majątku. W przypadku braku ich realizacji nadwyżka operacyjna powinna być zrealizowana na poziomie umożliwiającym pokrycie ewentualnego ubytku w dochodach budżetu z tego tytułu.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka