

Uchwała nr XV/46/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 kwietnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stoszowice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za 2019 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radzieja — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Stoszowice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za 2019 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2019 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym 30 marca 2020 r. przez Wójta Gminy Stoszowice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za 2019 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za 2019 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 28.663.814,79 zł, co stanowi 95,08% planu. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 21.920.617,14 zł (100,64% planu), a dochody majątkowe w kwocie 6.743.197,65 zł (80,62% planu), w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 60.410 zł (17,02% planu). Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność realnego planowania dochodów ze sprzedaży majątku, których wysokość ma wpływ na kształtowanie się w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.
2. Wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 29.692.677,82 zł (91,05% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 20.948.149,82 zł (95,79% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 8.744.528 zł (81,41% planu). W sprawozdaniu omówiono, w ramach działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, realizowane zadania bieżące i inwestycyjne oraz podano kwoty wydatków poniesione z tego tytułu.
3. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków budżet zamknął się deficytem w kwocie 1.028.863,03 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2.463.450,39 zł.
4. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 972.467,32 zł, przy planowanej ujemnej jego

wartości w kwocie 87.268,54 zł. Relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów budżetu ogółem wyniosła 3,60% i jest niższa od planowanej na koniec III kw. 2019 r. na poziomie 14,68% oraz wyższa od planowanej na koniec 2019 r. na poziomie 0,89%.

5. Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2019 r. wyniosło 10.673.499,71 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 37,24%. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Łączna kwota spłat rat pożyczek i kredytów (2.655.453,45 zł) wraz z należnymi odsetkami (228.550,85 zł) wyniosła 2.884.004,30 zł (na s. 44 sprawozdania podano kwotę łączną w wysokości 3.992.571,81 zł), co stanowi 9,57% planowanych dochodów ogółem (5,26% z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy dla 2019 r. na poziomie 13,32%.
6. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków). Stwierdzono natomiast poniesienie wydatków sklasyfikowanych w dziale 750 „Administracja publiczna” w rozdziale 75011 „Urzędy wojewódzkie” i w dziale 855 „Rodzina” w rozdziale 85502 „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego” w § 291 „Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w łącznej kwocie 9.033,96 zł oraz w § 456 „Odsetki od dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w łącznej kwocie 2.790,16 zł. Ponadto w dziale 750 „Administracja publiczna”, w rozdziale 75023 „Urzędy gmin” stwierdzono zapłatę odsetek w § 458 „Pozostałe odsetki” w kwocie 32.094,31 zł. W sprawozdaniu opisowym nie omówiono wydatków poniesionych w rozdziale 75011 „Urzędy wojewódzkie” (§ 291 i § 456), a do ww. wydatków poniesionych w rozdziale 75023 „Urzędy gmin” odniesiono się bardzo ogólnie nie omawiając przyczyn ich powstania.
7. W wyniku analizy sprawozdań Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych oraz informacji przedstawionych w sprawozdaniu stwierdzono, że dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych stanowiły kwotę 77.319,93 zł (103,09% planu), a wydatki z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi i zwalczania narkomanii wyniosły 77.820,37 zł (93,99% planu). Dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 871.603,18 zł (rozdział 90002 § 0490), co stanowi 111,17% planu, a wydatki (rozdział 90002) związane z gospodarką odpadami wyniosły 891.801,59 zł (na s. 36 sprawozdania podano kwotę ogółem w wysokości 891.216,96 zł), co stanowi 96,39% planu. Dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska stanowiły kwotę 4.581,57 zł (91,63% planu). W sprawozdaniu nie odniesiono się do sposobu wydatkowania tych środków. Należy zauważyć, że w uchwale Rady Gminy Stoszowice nr III/12/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2019 wydatki na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zaplanowano w kwocie 5.000 zł w dziale „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” w rozdziale 90006 „Ochrona gleby i wód podziemnych” w § 4300 „Zakup usług pozostałych”. W sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie odnotowano realizacji wydatków w ww. podziale klasyfikacji budżetowej.
8. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2019 r., w tym wydatków majątkowych, wynik budżetu oraz omówiono stan i strukturę zobowiązań na koniec roku budżetowego. Niemniej jednak należy zwrócić uwagę na konieczność wyczerpującego omówienia w przedkładanym sprawozdaniu wydatków finansowanych z określonych w ustawach szczegółowych dochodów, a dotyczących zwłaszcza rozwiązywania problemów alkoholowych, gospodarki odpadami oraz ochrony środowiska. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadzona regulacją art. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) narzuca bowiem wymóg ustalenia na koniec roku niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze

szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wskazuje się ponadto, że stosownie do art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy powinny zostać ujęte informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za 2019 rok, wskazując jednocześnie, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zarzecka
Ewa Zarzecka