

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5  
50-069 Wrocław  
tel. 71 797 76 10, fax 71 797 76 40  
REGON 930117015

Wrocław, dnia 29 kwietnia 2019 r.

Urząd Gminy Stoszowice  
WPLYNĘŁO DZIA  
06. 05. 2019  
2942  
podpis *Habe*

Roz  
AF

SO.WR.XV.0010.43.2019

**Pan  
Paweł Gancarz  
Wójt Gminy Stoszowice  
Urząd Gminy w Stoszowicach  
Stoszowice 97  
57-213 STOSZOWICE**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/43/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stoszowice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za 2018 rok.

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Lucyna Hanus*

**Uchwała nr XV/43/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 29 kwietnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stoszowice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za 2018 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Stoszowice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za 2018 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym 29 marca 2019 r. przez Wójta Gminy Stoszowice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za 2018 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za 2018 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Sprawozdanie zostało przedłożone zarządzeniem Wójta Gminy Stoszowice nr 38/2019 z dnia 29 marca 2019 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za 2018 rok. W dniu 2 kwietnia 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu przekazano korekty sprawozdań o symbolu Rb. W związku z tym dane prezentowane w przedłożonym przez Wójta sprawozdaniu opisowym nie są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań o symbolu Rb. W zakresie prezentacji wykonania dochodów ogółem, dochodów bieżących i deficytu budżetu sprawozdanie nie uwzględnia korekt sprawozdań: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-NDS o nadwyżce/deficycie sporządzonych w dniu 2 kwietnia 2018 r. (na kwotę 17.958,13 zł).
2. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 22.591.924,04 (w sprawozdaniu z wykonania budżetu kwota 22.573.965,91 zł), co stanowi 88,94% planu. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 19.767.358,68 zł (w sprawozdaniu z wykonania budżetu kwota 19.749.400,55 zł), tj. 96,48% planu, a dochody majątkowe w kwocie 2.824.565,36 zł (57,50% planu), w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 22.613,10 zł (6,37% planu). Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność realnego planowania dochodów majątkowych, w szczególności dochodów ze sprzedaży majątku.

Wysokość dochodów ze sprzedaży majątku ma wpływ na kształtowanie się w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

3. Wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 25.792.373,27 zł (89,15% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 17.397.413,28 zł (93,74% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 8.394.959,99 zł (80,93% planu). W sprawozdaniu omówiono, w ramach działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, realizowane zadania bieżące i inwestycyjne oraz podano kwoty wydatków poniesione z tego tytułu.
4. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków budżet zamknął się deficytem w kwocie 3.200.449,23 zł (w sprawozdaniu z wykonania budżetu kwota 3.218.407,36 zł), przy planowanym deficycie w wysokości 3.529.528,42 zł.
5. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 2.369.945,40 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości w kwocie 1.930.819,56 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony art. 242 ust. 2 u.f.p., w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniosła 10,59% i jest niższa od planowanej na koniec III kw. 2018 r. na poziomie 20,49% oraz wyższa od planowanej na koniec 2018 r. na poziomie 9,00%.
6. Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2018 r. wyniosło 8.348.953,16 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 36,96%. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
7. W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem wyniosła 5,26% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy dla 2018 r. na poziomie 15,40%.
8. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków).
9. W wyniku analizy sprawozdań Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych oraz informacji przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu stwierdzono, że dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych stanowiły kwotę 74.832,14 zł (99,78% planu), a na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi i zwalczania narkomanii wydatkowano kwotę 74.146,02 zł (83,49% planu).

Dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 558.595,87 zł (rozdział 90002 § 0490), co stanowi 103,44% planu, a wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 689.881,53 zł (rozdział 90002), co stanowi 92,05% planu.

Dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska wykonano w wysokości 4.679,10 zł (93,58% planu). W sprawozdaniu nie odniesiono się do sposobu wydatkowania tych środków.

10. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2018 r., w tym wydatków majątkowych, wynik budżetu oraz omówiono stan i strukturę zobowiązań na koniec roku budżetowego. Niemniej jednak należy zwrócić uwagę na konieczność wyczerpującego omówienia w przedkładanym sprawozdaniu wydatków finansowanych z określonych w ustawach szczegółowych dochodów, a dotyczących zwłaszcza rozwiązywania problemów alkoholowych, gospodarki odpadami oraz ochrony środowiska. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadzona regulacją art. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) narzuca bowiem wymóg ustalenia na koniec roku niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu,

wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Nowelizacja w tym zakresie będzie miała zastosowanie po raz pierwszy do opracowania i wykonania budżetu na rok 2020.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za 2018 rok, wskazując jednocześnie, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Zarzecka*  
Ewa Zarzecka