



Stoszowice, dnia 06 kwietnia 2020 r.

**Stanowisko przedstawicieli jednostek samorządów terytorialnych
z terenu powiatu Ząbkowickiego w sprawie realizacji zadań związanych
z przygotowaniem planowanych na dzień 10 maja br. wyborów
Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej**

W związku ze zbliżającymi się wyborami Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej wyznaczonymi na dzień 10 maja br., jako przedstawiciele lokalnych samorządów, zwracamy uwagę na nader istotny, ale niestety pomijany problem związany z ich właściwym przygotowaniem oraz zapewnieniem jednostkom samorządu terytorialnego możliwości wykonania nałożonych na nie zadań. Informujemy, iż w rzeczywistości, mimo powołania Urzędników Wyborczych, to jednostki samorządu terytorialnego, a przede wszystkim gminy, wykonują większość zadań związanych z przygotowaniem i właściwym przeprowadzeniem wyborów. Nie są to jednak nasze zadania własne lecz zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. W tym też zakresie, na co należy zwrócić uwagę, to właśnie na administracji rządowej spoczywa ciężar i odpowiedzialność za stworzenie samorządom warunków oraz możliwości właściwej organizacji i realizacji zadań związanych z organizacją wyborów - jak stanowi art. 166 Konstytucji RP, zadania są przekazywane samorządom terytorialnym jeżeli wynika to z uzasadnionych potrzeb państwa, a jednostka samorządu terytorialnego nie jest kreatorem sposobu ich realizacji i nie ma samodzielności w odniesieniu do sposobu ich wykonywania.

Zważywszy na tak wyjątkową, a zarazem trudną dla każdego z nas sytuację związaną z rozprzestrzenianiem się koronawirusa, mając na względzie dobra najwyższe jakimi są zdrowie i życie mieszkańców naszych wspólnot samorządowych jak i wszystkich osób zaangażowanych w organizację i przygotowanie wyborów oświadczamy, że w świetle zaistniałych okoliczności nie odmawiamy, ale nie dajemy gwarancji rzetelnego i prawidłowego wykonania nałożonych zadań zleconych, do czego obliguje nas Konstytucja RP oraz odpowiednie ustawy.

Z uwagi na powołane okoliczności nie jesteśmy w stanie m.in. zapewnić właściwego:

- 1) kompletowania składów obwodowych komisji wyborczych ze względu na odmowę przez operatorów wykonywania obsługi informatycznej komisji;

- 2) ustanowienia gminnego koordynatora ds. informatyki – ze względu na odmowy lub rezygnacje podjęcia się tego zadania przez informatyków w poszczególnych gminach;
 - 3) przeprowadzenia spotkania komisji wyborczej w celu ukonstytuowania się komisji;
 - 4) przeprowadzenia szkoleń dla członków obwodowych komisji;
 - 5) wydawania pełnomocnictw do głosowania jak też obsługi głosowania korespondencyjnego,
- a nade wszystko zabezpieczenia wyborców i członków obwodowych komisji wyborczych.

Nie dajemy również gwarancji zabezpieczenia lokali wyborczych, najczęściej wyznaczanych w obiektach oświatowych lub też świetlicach wiejskich czy też organizację odrębnych obwodów głosowania (np. w szpitalach czy domach pomocy społecznej) w sposób gwarantujący ochronę życia i zdrowia uczestników procesu głosowania.

Obecnie nie ma żadnych wiążących wytycznych dotyczących zabezpieczenia członków komisji wyborczych oraz samych wyborców. Należy mieć na uwadze istotne trudności z zakupem płynów dezynfekcyjnych, rękawiczek, masek, czy też innych środków ochrony indywidualnej, które stanowią towary deficytowe. Tym samym nie możemy zapewnić, iż zostaną spełnione wymogi stawiane w wydanym na podstawie ustawy z dnia 05 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r., poz. 1239 ze zm.) rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz.U. z 2020 r. poz. 491) jak też rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. z 2020 r. poz. 566), które to rozporządzenie zawiera normy *lex specialis*, a w myśl paremii a jednocześnie zasady prawa *lex specialis derogat legi generali* winny one znajdować pierwszeństwo w stosowaniu przez przepisami ogólnymi wynikającymi z innych aktów prawa.

Odrębnego rozważenia wymaga, czy w związku z wprowadzonymi ograniczeniami w pracy urzędów, wynikającymi z konieczności dostosowania się do obowiązujących przepisów w zakresie ochrony pracowników, możliwym będzie zapewnienie właściwego współdziałania z komisarzami wyborczymi, delegaturami biura wyborczego oraz samymi urzędnikami wyborczymi, które to jest niezbędne dla prawidłowego wykonywania zadań wyborczych. Należy pamiętać, iż obecnie wielu pracowników korzysta ze świadczenia opiekuńczego, są też osoby na zaległych urlopach czy zwolnieniach lekarskich. Poza tym, z uwagi na stan epidemii, strach przed zaraziem się, pracownicy nie przejawiają woli podejmowania pracy związanej z obsługą wyborów, a znaczna część zadań tak jak np. prowadzenie spisu wyborców, nie może być prowadzona w ramach pracy zdalnej, bowiem systemy

muszą funkcjonować w bezpiecznym środowisku informatycznym. Przy tym jako pracodawcy pamiętamy, iż nie możemy nakazać pracownikom realizacji zadań, gdyż zgodnie z art. 210 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r., poz. 1040 ze zm.), w razie gdy warunki pracy nie odpowiadają przepisom bezpieczeństwa i higieny pracy i stwarzają bezpośrednie zagrożenie dla zdrowia lub życia pracownika albo gdy wykonywana przez niego praca grozi takim niebezpieczeństwem innym osobom, pracownik ma prawo powstrzymać się od wykonywania pracy, zawiadamiając o tym niezwłocznie przełożonego.

Przy powyższym należy równocześnie mieć na względzie, że zdrowie jako dobro osobiste każdego z nas podlega ochronie prawnej na podstawie art. 23 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 1145 ze zm.). Nadto art. 165 ustawy z dnia 06 czerwca 1997 r. Kodeks karny (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r., poz. 1950) wprowadza odpowiedzialność z tytułu spowodowania niebezpieczeństwa dla życia lub zdrowia wielu osób poprzez spowodowania zagrożenia epidemiologicznego lub szerzenie się choroby zakaźnej.

W naszej ocenie, wszystkie przytoczone powyżej argumenty pozwalają jednoznacznie stwierdzić, że w obecnej sytuacji, tak prawnej (stan epidemii), jak i faktycznej, zrealizowanie przez jednostki samorządu terytorialnego nałożonego zadania zleconego z zakresu administracji rządowej w zakresie organizacji i przygotowania wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, staje się nierealne i mocno zagrożone.

Tym samym apelujemy o odstąpienie od przeprowadzenia wyborów zaplanowanych na dzień 10 maja br.

Zważywszy na terminy określone w kalendarzu wyborczym, zwracamy się z prośbą o niezwłoczne udzielenie odpowiedzi na niniejsze wystąpienie.

Z poważaniem

1. Powiat Ząbkowicki


STAROSTA ZĄBKOWICKI
Roman Rester

3. Gmina Bardo


BURMISTRZ
Miasta i Gminy Bardo
mgr inż. Krzysztof Żegański

2. Gmina Stoszowice


WÓJT GMINY
Paweł Gancarz

4. Gmina Ciepłowody


WÓJT
Łukasz Białkowski

5. Gmina Ząbkowice Śląskie

BURMISTRZ
Marcin Orzeszek

6. Gmina Ziębice

BURMISTRZ ZIEBIC
Mariusz Szpilarewicz

7. Gmina Złoty Stok

BURMISTRZ
Grażyna Orczyk

Załączniki:

1. Wniosek Domu Pomocy Społecznej w Ząbkowicach Śląskich o nie tworzenie odrębnego obwodu do głosowania.
2. Wniosek Szpitala Św. Antoniego w Ząbkowicach Śląskich o nie tworzenie odrębnego obwodu do głosowania.

Do wiadomości:

1. Jarosław Obremski
Wojewoda Dolnośląski

Otrzymują:

1. Sylwester Marciniak
Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej
2. a/a