



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 16 czerwca 2011 r.

NK-N.4131:431.2011.RB



### Rozstrzygnięcie Nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 3 we fragmencie: „po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” uchwały nr 40/VII/2011 Rady Gminy Stoszowice z dnia 17 maja 2011 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli na terenie Gminy Stoszowice.

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 17 maja 2011 r. Rada Gminy Stoszowice podjęła m.in. uchwałę nr 40/VII/2011 w sprawie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli na terenie Gminy Stoszowice.

Uchwała ta wpłynęła do Organu Nadzoru dnia 17 maja 2011 r.

W toku badania legalności uchwały nr 40/VII/2011 Organ Nadzoru stwierdził, że § 3 tej uchwały we fragmencie: „po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” narusza w sposób istotny art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r., nr 17, poz. 95).

Uchwałą nr 40/VII/2011 Rada Gminy Stoszowice ustaliła sieć prowadzonych przez Gminę publicznych przedszkoli.

W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy powołała się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 14a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Mocą § 3 uchwały nr 40/VII/2011 Rada Gminy Stoszowice postanowiła, że uchwała ta wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od 1 września 2011 r. W przepisie tym ustalono zatem, specyficzną dla aktu prawa miejscowego, zasadę wejścia w życie niniejszej uchwały.

Ustawa wymienia w art. 13 katalog aktów prawnych podlegających publikacji. Zgodnie z tą normą w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;

- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
  - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Uchwała nr 40/VII/2011 nie mieści się w katalogu aktów wymienionych w pkt 1 oraz w pkt 3-9 art. 13 cytowanej wyżej ustawy. Obowiązek jej publikacji nie wynika także z przepisów szczególnych. Nie jest takim przepisem powołany w podstawie prawnej uchwały art. 14 lit. „a” ustawy o systemie oświaty, który upoważnia radę gminy jedynie do ustalania sieci publicznych przedszkoli prowadzonych przez gminę. Trzeba zauważyć, iż na mocy przepisu szczególnego – art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty – publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlega tylko akt rady gminy ustalający plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę, a także granice obwodów tego rodzaju publicznych szkół podstawowych i gimnazjów.

W świetle art. 14a ustawy o systemie oświaty, analogiczny obowiązek publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym nie dotyczy uchwały rady gminy ustalającej sieć publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

Akty prawa miejscowego są to akty o charakterze normatywnym. Za ich pomocą organy administracji publicznej w sposób władczy (jednostronny) określają reguły zachowania dotyczące generalnie (nieimiennie) oznaczonych kategorii podmiotów w abstrakcyjnie (a więc również niekonkretnie) wskazanych sytuacjach (*P. Lisowski, Powiat. Z teorii. Kompetencje. Komentarz., red. J. Boć, Wrocław 2001 r., s. 80*). Zatem cechą charakterystyczną tego typu aktów jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. W przypadku organów gminy, wydawane przez nich akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach.

Uchwała ustalająca sieć publicznych przedszkoli nie nakłada generalnie na mieszkańców gminy oznaczonego obowiązku. Uchwała taka nie spełnia cechy generalności także w odniesieniu do jej bezpośredniego adresata, tj. wymienionego w § 1 uchwały nr 40/VII/2011 przedszkola.

Odnosząc się do powyższych ustaleń w kontekście konkretnego przypadku, należy więc stwierdzić, że uchwała Rady Gminy Stoszowice w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Stoszowice nie jest aktem prawa miejscowego. W związku z tym należy stwierdzić nieważność § 3 uchwały we fragmencie: „po upływie 14 dni

od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” i odmówić skierowania jej do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

A.M.SL  
*Aleksander Marek Skrupa*