

Uchwała nr V/32/2010
Rady Gminy Stoszowice
z dnia 15 lipca 2010 r.

w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego

Na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1270 ze zm.), **Rada Gminy Stoszowice** uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Postanawia się wnieść odpowiedź na skargę Wojewody Dolnośląskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, dotyczącą stwierdzenia nieważności § 2 oraz § 5 uchwały nr VIII/51/2009 Rady Gminy Stoszowice z dnia 18 listopada 2009 r. w sprawie ustalenia górnej stawki opłat za usługi w zakresie usuwania, wywozu i unieszkodliwienia odpadów komunalnych.
2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

1. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stoszowice.
2. Wójt Gminy Stoszowice jest uprawniony do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Gminy Stoszowice przed właściwym sądem administracyjnym.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do uchwały nr V/32/2010

Rady Gminy Stoszowice

z dnia 15 lipca 2010 r.

w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego z dnia 29 stycznia 2010 r.

znak: NK.II.RB.0914-1/10

Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1270 ze zm.), Rada Gminy Stoszowice obowiązana jest przekazać skargę Wojewody Dolnośląskiego właściwemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia.

Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt odpowiedzi na skargę, który jest przedkładany Radzie Gminy Stoszowice wraz z niniejszym uzasadnieniem.

Stąd też podjęcie przedmiotowej uchwały jest konieczne i uzasadnione.

Stoszowice, dnia 15 lipca 2010 r.

RG– 0150/22/10

Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław

Skarżący: Wojewoda Dolnośląski – Organ Nadzoru,
Pl. Powstańców Warszawy 1,
50-951 Wrocław

Organ: Rada Gminy Stoszowice,
57-213 Stoszowice 97

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2002 r. Nr 153 poz. 1270 ze zm.), w imieniu Rady Gminy Stoszowice, przekazuję skargę Wojewody Dolnośląskiego z dnia 29 stycznia 2010 r. znak: NK.II.RB.0914-1/10, wnosząc o:

1. oddalenie przedmiotowej skargi w całości,
2. zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Wniosek Skarżącego o stwierdzenie nieważności postanowień § 2 oraz §5 uchwały Nr VIII/51/2009 Rady Gminy Stoszowice z dnia 18 listopada 2009 r. w sprawie ustalenia górnej stawki opłat za usługi w zakresie usuwania, wywozu i unieszkodliwienia odpadów komunalnych pozostaje bezzasadny.

Na mocy §2 w/w uchwały, Rada Gminy Stoszowice przyjęła, że górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie przyjęcia i unieszkodliwienia

stałych odpadów komunalnych dowiezionych własnym transportem do punktu zbiórki wynoszą 210,00 zł netto za każdą tonę. Wskazane postanowienie przepisu prawa miejscowego zostało zakwestionowane przez Skarżącego jako podjęte z naruszeniem normy kompetencyjnej wynikającej z przepisu art. 6 ust. 2 w zw. z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z wskazaną oceną prawną nie sposób się zgodzić. Po pierwsze zauważyć należy, że nawet restrykcyjna wykładnia ścieśniająca przepisu art. 6 ust. 1 w/w ustawy, nie pozwala na wyciągnięcie wniosku przyjętego przez Skarżącego. Zgodnie z treścią przepisu art. 6 ust. 1 w/w ustawy, właściciele nieruchomości przy wykonywaniu obowiązku określonego w art. 5 ust. 1 pkt 3b obowiązani są do udokumentowania, w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez zakład będący gminną jednostką organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, przez okazanie takiej umowy i dowodów płacenia za takie usługi.

Dając pierwszeństwo wykładni językowej wskazanego przepisu, nie sposób przyjąć, że jego treść dotyczy wyłącznie odbioru bezpośrednio z miejsc zamieszkania (siedzib) właścicieli nieruchomości, albowiem jest w nim mowa o „odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości” bez bliższego wskazania czy odpady mają być odbierane z terenu danej nieruchomości, czy też z innego miejsca – np. wyznaczonego przez przedsiębiorstwo komunalne. Tym samym nie sposób twierdzić, że Rada Gminy Stoszewice nie jest upoważniona do uregulowania górnej stawki opłaty za odbiór odpadów komunalnych z innego miejsca niż nieruchomość na której odpady powstały. **Żaden przepis nie stoi na przeszkodzie, aby transport odpadów do wyznaczonego miejsca ich odbioru mógł być organizowany przez samych właścicieli.** Przeciwna wykładania, prezentowana przez Skarżący Organ Nadzoru prowadzi wprost do naruszenia konstytucyjnej samodzielności wykonywania przez samorząd gminny powierzonych mu ustawami zadań, co z kolei narusza zasadę subsydiarności, która według ustawodawstwa Unii Europejskiej winna mieć znacznie rozstrzygające w wypadku ew. rozbieżności interpretacyjnych dotyczących przepisów powszechnie obowiązujących, a zwłaszcza przepisów o charakterze kompetencyjnym. W tym miejscu wskazać również należy, że wskazane uregulowanie przyjęte przez Radę Gminy Stoszewice ma na celu dobro mieszkańców, albowiem umożliwia im wybór, czy chcą korzystać z usługi transportowej świadczonej przez przedsiębiorstwo, czy też chcą samodzielnie organizować transport odpadów, których ilość – z uwagi na warunki wiejskie – ulega znacznym wahaniom sezonowym związanym z charakterem produkcji rolnej. Również w wypadku wyboru przez mieszkańców opcji pozbycia się odpadów bez udziału usługi transportowych przedsiębiorstwa komunalnego i samodzielnego dowozu odpadów do wyznaczonego miejsca zbiórki, Rada Gminy Stoszewice chce mieć wpływ na wysokość maksymalnej stawki, jaka może być zaproponowana za odbiór takich odpadów. Poza tym, wskazane uregulowanie prawne funkcjonuje na terenie Gminy

Stoszowice od szeregu lat i do tej pory nie było kwestionowane przez Wojewodę Dolnośląskiego (vide: Dz. Urz. Woj. Dol. z 2008 r. Nr 62 poz. 798).

Skarżący kwestionuje również treść §5 w/w uchwały, który stanowi, że w przypadku, gdy właściciele nie udokumentują korzystania z usług uprawnionych podmiotów, to obowiązek odbioru odpadów przejmie gmina, pobierając opłatę podwyższoną o 100 % w stosunku do cen określonych w tej uchwale. Zdaniem Skarżącego takie postanowienie również jest niedopuszczalne, **albowiem organem właściwym w tym przypadku jest Wójt Gminy Stoszowice.**

Taka konkluzja Organu Nadzoru pozostaje w nieusuwalnej sprzeczności z treścią przepisu art. 6 ust. 7 pkt 2 w zw. z art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W przepisie art. 6 ust. 7 pkt 2 w/w ustawy, ustawodawca jasno postanowił, że wypadku przejęcia obowiązku odbioru odpadów przez gminę, Wójt wydaje z urzędu decyzję, w której ustala **m.in.: wysokość opłat wyliczonych z zastosowaniem stawek, o których mowa w art. 6 ust. 2 w/w ustawy, a zatem możliwym pozostaje jedynie zastosowanie stawek przyjętych przez organ stanowiący. Zgodnie bowiem z przepisem art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi odbioru odpadów komunalnych (również stawki za opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych).**

Wobec jednoznacznej treści przepisów art. art. 6 ust. 7 pkt 2 w zw. z art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Wójt Gminy Stoszowice nie ma żadnej swobody co do wyboru wysokości stawek objętych treścią decyzji administracyjnej o której mowa w art. 6 ust. 7 w/w ustawy, gdzie ustala m.in. obowiązek uiszczania opłat za odbieranie odpadów komunalnych lub opróżnianie zbiorników bezodpływowych przez właścicieli, którzy nie podpisali wymaganych przepisami powołanej ustawy umów o odbiór nieczystości stałych i ciekłych. Przeciwnie, organ wykonawczy gminy może w takim przypadku zastosować (na zasadzie przepisania z właściwej uchwały) stawki w wysokości przyjętej przez Radę Gminy Stoszowice. Tym samym zaprezentowana przez Skarżącego wykładania prawa materialnego pozostaje pozbawiona uzasadnionych podstaw, a tym samym wniesiona skarga zasługuje na oddalenie w całości.

Uwzględniając powyższe, wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

1. pełnomocnictwo procesowe;
2. uchwała nr v/32/2010 Rady Gminy Stoszowice z dnia 15 lipca 2010 r. w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego z dnia 29 stycznia 2010 r. znak: NK.II.RB.0914-1/10;
3. odpis odpowiedzi na skargę.