

**Uchwała Nr IV/39/2007
Rady Gminy Stoszowice
z dnia 12 czerwca 2007 r.
w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
we Wrocławiu**

Na podstawie przepisu art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. 2001 r. Nr 142, poz. 1591), Rada Gminy Stoszowice uchwala, co następuje:

§ 1.

Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego znak: NK.II.0911-19/335/07 z dnia 17 maja 2007 r. stwierdzające nieważność niektórych przepisów Uchwały Nr III/25/2007 Rady Gminy Stoszowice z dnia 27 kwietnia 2007 r. w sprawie lokalnego programu stypendialnego wspierającego dzieci zdolne i utalentowane z terenu Gminy Stoszowice, z wnioskiem o jego uchylenie w całości.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stoszowice.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
J. Cendrowicz
Janusz Cendrowicz

RADCA PRAWNY
Marek Ociepa

Uzasadnienie

do uchwały Nr IV/39/2007 Rady Gminy Stoszewice z dnia 12 czerwca 2007 r.

Zgodnie z art. 98 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy, w tym rozstrzygnięcia, o których mowa w art. 96 ust. 2 i art. 97 ust. 1, a także stanowisko zajęte w trybie art. 89, podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Do złożenia skargi uprawniona jest gmina lub związek międzygminny, których interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze. Z wskazanego przepisu wynika zatem, że uchwała o zaskarżeniu rozstrzygnięcia nadzorczego organu nadzoru do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego jest podstawą wniesienia skargi. W praktyce działania sądów administracyjnych, popartej wielokrotnie wyrażanym stanowiskiem Sądu Najwyższego, w razie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze bez podjęcia przez właściwy organ gminy przedmiotowej uchwały, sąd administracyjny wyznacza termin do jej złożenia. Skarga wniesiona bez podjęcia uchwały, który to brak nie został usunięty, jako wadliwa, podlega odrzuceniu na podstawie art. 58 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153 poz. 1270).

Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt skargi, który jest przedkładany Radzie Gminy Stoszewice wraz z niniejszym uzasadnieniem.

PRZEWODNICZĄCY

Rady Gminy

J. Cendrowicz
Janusz Cendrowicz

Stoszowice, dnia 12 czerwca 2007 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław
za pośrednictwem
Wojewody Dolnośląskiego,
Pl. Powstańców Warszawy 1**

Skarżący: Gmina Stoszowice,
57-213 Stoszowice 97
zast. przez: r. pr. Marka Ociepę

Strona przeciwna: Wojewoda Dolnośląski – Organ Nadzoru,
Pl. Powstańców Warszawy 1,
50-951 Wrocław

Skarga

**na Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 17 maja 2007 r. znak:
NK.II.0911-19/335/07**

Działając w imieniu Gminy Stoszowice, wnoszę o skargę na Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 17 maja 2007 r. znak: NK.II.0911-19/335/07 dot. uchwały Nr III/25/2007 Rady Gminy Stoszowice z dnia 27 kwietnia 2007 r., wskazując na naruszenie przez Wojewodę Dolnośląskiego przepisów art. 18 ust. 2 pkt 14 a w zw. z art. 18 ust. 1 i 87 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w zw. z art. 163 Konstytucji RP.

Wskazując na powyższe podstawy skargi wnoszę o:

1. uchylenie w/w rozstrzygnięcia nadzorczego w całości,
2. zasądzenie od Wojewody Dolnośląskiego na rzecz Rady Gminy Stoszowice kosztów postępowania sądowego.

Uzasadnienie

Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 17 maja 2007 r. dot. uchwały Rady Gminy Stoszowice Nr III/25/2007 z dnia 27 kwietnia 2007 r. w sprawie lokalnego programu stypendialnego wspierającego dzieci zdolne i utalentowane z terenu Gminy Stoszowice zostało podjęte z naruszeniem przepisów art. 18 ust. 2 pkt 14 a w zw. z art. 18 ust. 1 i 87 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w zw. z art. 163 Konstytucji RP. Zgodnie z art. 18 ust. 2 w/w ustawy, do wyłącznej właściwości rady gminy należy m.in. podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 14 a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym został poddany przez Wojewodę Dolnośląskiego wykładni, która pozostaje w sprzeczności z art. 18 ust. 1 w/w ustawy, który stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Powyższe uregulowanie prawne wprost zasadę domniemania właściwości rady gminy, przypisując jej wszystkie sprawy należące do zakresu działania gminy, chyba że ustawy stanowią inaczej. Z zakresu kompetencji rady gminy należy zatem wykluczyć możliwość regulowania materii już unormowanej przez ustawę. Przepis art. 18 ust. 2 w/w ustawy wprowadza katalog najważniejszych i wyłącznych uprawnień rady gminy, tzn. takich kompetencji, które *expressis verbis* zostały przyznane tylko i wyłącznie radzie gminy, a zatem z wyłączeniem w tych sprawach wszystkich innych organów. Do takich kompetencji ustawodawca zalicza m.in. uprawnienie rady gminy w zakresie ustalenia zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów.

Uchwała objęta rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Dolnośląskiego została podjęta w zakresie przysługujących Radzie Gminy Stoszowice kompetencji, które *ex lege* obejmują prawo do ustalenia zasad udzielania stypendiów dla uczniów. Z żadnego przepisu kwestionowanej przez Wojewodę uchwały nie można wywodzić, że Rada Gminy Stoszowice delegowała swoje kompetencje na Kapitułę Stypendialną. Z treści §10 i nast. w/w uchwały wprost jedynie zasady jakimi winna kierować się Kapituła Stypendialna w trakcie rozpatrywania wniosków o przyznanie stypendium. Przeciwna sugestia Wojewody Dolnośląskiego jest sprzeczna z treścią przedmiotowej uchwały.

Błędne jest również sugerowanie przez organ nadzoru jakoby w drodze w/w uchwały doszło do powołania przez Radę Gminy Stoszowice jakiegokolwiek „komisji” spoza grona radnych, a tym bardziej kolejnego „organu” Gminy. Ponadto wskazać również należy, iż z żadnego przepisu ustawy nie wynika teza, iż jedynie Wójt Gminy może ustalać określony skład osobowy odpowiedzialny za sprawy przyznawania stypendiów. Przeciwny pogląd, wyrażony przez organ nadzoru, stanowi naruszenie uprawnień ustawowych Rady Gminy Stoszowice określonych w art. 18 ust. 1 w/w ustawy, godząc przy tym w samą podmiotowość (i samorządność) społeczności lokalnej Gminy Stoszowice. Gdyby uznać racje Wojewody Dolnośląskiego, to okazałby się, że kompetencje uchwałodawcze Rady Gminy Stoszowice w zakresie określonym w przepisie art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym są pozorne.

Uwzględniając powyższe, wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- uchwała Nr IV/39/2007 Rady Gminy Stoszowice z dnia 12 czerwca 2007 r.,
- pełnomocnictwo procesowe,
- odpis skargi.