

RADA GMINY
Stoszowice

Uchwała Nr IV/38/2007
Rady Gminy Stoszowice
z dnia 12 czerwca 2007 r.
w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
we Wrocławiu

Na podstawie przepisu art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. 2001 r. Nr 142, poz. 1591), Rada Gminy Stoszowice uchwala, co następuje:

§ 1.

Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego znak: NK.II.0911-19/334/07 z dnia 17 maja 2007 r. stwierdzające nieważność niektórych przepisów Uchwały Nr III/26/2007 Rady Gminy Stoszowice z dnia 27 kwietnia 2007 r. w sprawie ustalenia opłat za niektóre świadczenia publicznych przedszkoli samorządowych, z wnioskiem o jego uchylenie w całości.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stoszowice.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY

Rady Gminy
J. Cendrowicz
Janusz Cendrowicz

RADCA PRAWNY

Marek Olepa
Marek Olepa

Zgodnie z art. 98 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy, w tym rozstrzygnięcia, o których mowa w art. 96 ust. 2 i art. 97 ust. 1, a także stanowisko zajęte w trybie art. 89, podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Do złożenia skargi uprawniona jest gmina lub związek międzygminny, których interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze. Z wskazanego przepisu wynika zatem, że uchwała o zaskarżeniu rozstrzygnięcia nadzorczego organu nadzoru do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego jest podstawą wniesienia skargi. W praktyce działania sądów administracyjnych, popartej wielokrotnie wyrażanym stanowiskiem Sądu Najwyższego, w razie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze bez podjęcia przez właściwy organ gminy przedmiotowej uchwały, sąd administracyjny wyznacza termin do jej złożenia. Skarga wniesiona bez podjęcia uchwały, który to brak nie został usunięty, jako wadliwa, podlega odrzuceniu na podstawie art. 58 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153 poz. 1270).

Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt skargi, który jest przedkładany Radzie Gminy Stoszewice wraz z niniejszym uzasadnieniem.

PRZEWODNICZĄCY

Rady Gminy

J. Cendrowicz
Janusz Cendrowicz

Stoszowice, dnia 12 czerwca 2007 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław
za pośrednictwem
Wojewody Dolnośląskiego,
Pl. Powstańców Warszawy 1**

Skarżący: Gmina Stoszowice,
57-213 Stoszowice 97
zast. przez: r. pr. Marka Ociepę

Strona przeciwna: Wojewoda Dolnośląski – Organ Nadzoru,
Pl. Powstańców Warszawy 1,
50-951 Wrocław

Skarga

**na Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 17 maja 2007 r. znak:
NK.II.0911-19/334/07**

Działając w imieniu Gminy Stoszowice, wnoszę o skargę na Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 17 maja 2007 r. znak: NK.II.0911-19/334/07 dot. uchwały Nr III/26/2007 Rady Gminy Stoszowice z dnia 27 kwietnia 2007 r., wskazując na naruszenie przez Wojewodę Dolnośląskiego przepisów art. 14 ust. 5 w zw. z art. 6 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. 2004 r. Nr 256 poz. 2572 ze zm.).

Wskazując na powyższe podstawy skargi wnoszę o:

1. uchylenie w/w rozstrzygnięcia nadzorczego w całości,
2. zasądzenie od Wojewody Dolnośląskiego na rzecz Rady Gminy Stoszowice kosztów postępowania sądowego.

Uzasadnienie

Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 17 maja 2007 r. dot. uchwały Rady Gminy Stoszowice Nr III/26/2007 z dnia 27 kwietnia 2007 r. w sprawie ustalenia opłat za niektóre świadczenia publicznych przedszkoli samorządowych zostało podjęte z naruszeniem przepisów art. 14 ust. 5 w zw. z art. 6 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. 2004 r. Nr 256 poz. 2572 ze zm.) w zw. z art. 163 Konstytucji RP. Uchwała objęta rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Dolnośląskiego została podjęta w zakresie przysługujących Radzie Gminy Stoszowice kompetencji, które obejmują m. in. uprawnienie do ustalenia opłat za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych. Nie można zgodzić się z organem nadzoru, który wskazał, że opłata o której mowa w § 2 przedmiotowej uchwały jest nielegalna, albowiem powinny zostać wskazane konkretne świadczenia przekraczające podstawę programową.

Wskazana uchwała Rady Gminy Stoszowice – wbrew sugestii Wojewody Dolnośląskiego – nie wprowadza żadnej „opłaty stałej”. Jednocześnie, z treści w/w uchwały jasno wynika, że zryczałtowana opłata w kwocie 50,- zł miesięcznie od jednego dziecka obejmuje świadczenia w zakresie podstawy programowej określonej w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 26 lutego 2002 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół (Dz. U. Nr 51, poz. 458, z późn. zm.), o ile będą one realizowane w wymiarze przekraczającym 5 godzin dziennie. Ponadto, co już pomija organ nadzoru w swoich rozważaniach prawnych, w § 5 w/w uchwały ustalono, że szczegółowy zakres świadczeń udzielanych przez publiczne przedszkole określi umowa cywilnoprawna zawierana pomiędzy dyrektorem przedszkola a rodzicami (opiekunami) dziecka. Z tak określonej regulacji wynika jasno, że faktyczny zakres świadczeń – w ramach opłaty ryczałtowej – będzie zależny od woli stron umowy cywilnoprawnej, w tym warunków danej placówki oświatowej. Oczywistym pozostaje, że zakres ten będzie obejmował co najmniej świadczenia określone w w/w rozporządzeniu.

Uwzględniając powyższe, wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- uchwała Nr IV/38/2007 Rady Gminy Stoszowice z dnia 12 czerwca 2007 r.,
- pełnomocnictwo procesowe,
- odpis skargi.