

Uchwała Nr IV/139/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 20 sierpnia 2010 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Stoszowice długoterminowego kredytu w wysokości 5.081.218 zł, wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm), w związku z art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 r., w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Stoszowice długoterminowego kredytu w wysokości 5.081.218 zł, wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały nr IX/52/2009 Rady Gminy Stoszowice z dnia 30 grudnia 2009 r. w sprawie budżetu Gminy na rok 2010 wraz z uchwałami zmieniającymi,
- 2) uchwały nr IV/27/2010 Rady Gminy Stoszowice z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie zaciągnięcia w roku 2010 kredytu długoterminowego na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- 3) sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Stoszowice za lata 2008 i 2009 oraz I półrocze 2010 r.,
- 4) prognozy kwoty długu Gminy na rok 2010 i lata następne,
- 5) informacji o kształtowaniu się sytuacji finansowej Gminy w okresie spłaty wnioskowanego kredytu.

Z analizy powyższych dokumentów wynika, co następuje:

W 2008 roku z realizacji budżetu Gmina uzyskała dochody w wysokości 13.256.638 zł, w tym dochody własne 5.135.313 zł i wykonała wydatki w wysokości 12.583.471 zł, w tym majątkowe 1.852.215 zł; rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 673.167 zł.

W wyniku realizacji budżetu w 2009 roku uzyskano dochody w wysokości 12.884.219 zł, w tym dochody własne 4.080.175 zł i wykonano wydatki w wysokości 13.173.412 zł, w tym majątkowe 1.943.900 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 289.193 zł.

Analiza wykonania budżetu Gminy w latach 2008 i 2009 informuje o spadku dochodów ogółem o 2,8% (w tym dochodów własnych o 20,5%) i wzroście wydatków ogółem o 4,7% (w tym wydatków majątkowych o 5%); udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem w obu latach kształtował się na poziomie 15%. Zadłużenie Gminy na koniec 2009 r. wyniosło 3.843.437 zł i stanowiło 30% wykonanych dochodów.

W budżecie Gminy na rok 2010 ustalono dochody w wysokości 15.846.819 zł, w tym dochody majątkowe 3.159.920 zł i wydatki w wysokości 20.010.808 zł, w tym wydatki majątkowe 7.135.927 zł; deficyt budżetu ustalono na kwotę 4.163.989 zł, a źródła jego finansowania i przypadających w roku budżetowym spłat kredytów na kwotę 1.503.440 zł określono w przychodach pochodzących z zaciągnięcia wnioskowanego kredytu oraz w nadwyżce środków pieniężnych z lat ubiegłych w kwocie 586.211 zł.

Wykonanie budżetu Gminy za I półrocze 2010 r. wyniosło po stronie dochodów 6.706.684 zł (42,4% wielkości planowanej), po stronie wydatków 6.792.589 zł (34% wielkości planowanej), w tym wydatków majątkowych 691.283 zł (9,7% wielkości planowanej), ponadto dokonano spłat zobowiązań w wysokości 476.700 zł (31,7% wielkości planowanej).

Jak przedstawiono w informacji o kształtowaniu się sytuacji finansowej Gminy, w okresie spłaty wnioskowanego kredytu (lata 2011–2020) dochody ogółem zaprojektowano w wysokości powyżej 16 mln zł i wydatki powyżej 15 mln zł, jednocześnie przy tych wielkościach we wszystkich latach spłaty dochody bieżące będą wyższe od wydatków bieżących, co stanowi wyraz zabezpieczenia środków na spłaty zaciągniętych wcześniej zobowiązań. W latach spłaty wnioskowanego kredytu założono możliwość zaciągania nowych kredytów.

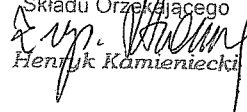
W załączonej do budżetu prognozie kwoty długu na 2010 rok i lata następne, łączną kwotę zobowiązań Gminy według tytułów dłużnych na koniec 2010 r. określono w wysokości 7.421.215 zł (kwota ta obejmuje zobowiązania z tytułu wnioskowanego kredytu). Prognoza kwoty długu na kwotę 8.095.838 zł uzyskała pozytywną opinię Składu Orzekającego (uchwała nr IV/233/2009).

Łączna kwota długu Gminy prognozowana na koniec 2010 roku stanowi 46,8% planowanych w roku budżetowym dochodów, co wskazuje, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia granicy określonej w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2010 r. rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami (Gmina nie udzielała poręczeń) wynosi 1.853.440 zł, co stanowi 11,7% planowanych dochodów; w latach spłaty wnioskowanego kredytu założono wzrost wskaźnika spłaty maksymalnie do 13,2% dochodów, co wskazuje, że w latach 2010-2013 nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku. Z realizacji budżetów w latach 2007-2009 wynika zdolność spłaty zobowiązań (liczona zgodnie z art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych) na poziomie 10% planowanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a jego spłata nie będzie stanowić zagrożenia realizacji obowiązkowych zadań własnych Gminy Stoszowice.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Kamieniecki