

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

Wrocław, 16 grudnia 2008 roku

WIAS - 0134 -IV- ...401.../08



Pan

Marek Janikowski

Wójt Gminy Stoszowice

57-213 Stoszowice 97

Zgodnie z przepisami art. 13 pkt. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 grudnia 2008 roku:

- 1) Nr IV/...218.../2008 w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta projekcie budżetu gminy na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego,
- 2) Nr IV/...219.../2008 w sprawie opinii o możliwości sfinansowania prognozowanego deficytu budżetu na 2009 rok oraz opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu załączonej do projektu uchwały budżetowej na 2009 rok.

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Gminy

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

[Signature]
dr Bogdan Cybulski

Uchwała Nr IV/28/2008
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2008 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stoszowice projekcie budżetu gminy na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm. dalej "ufp") oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Stoszowice projekcie budżetu gminy na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

- I. Z treści z art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz.1591 ze zm.) i art. 179 ustawy o finansach publicznych wynika, że przygotowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu uchwały budżetowej gminy należy do wyłącznej kompetencji Wójta. Przy realizacji tego zadania Wójt winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami Rady Gminy zawartymi w uchwale w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi.
- Zgodnie z wymogami art. 52 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz prognozą i informacją, o których mowa w art. 180 ufp, Wójt przedkłada radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem wydania opinii w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.
- Zakres przedmiotowy uchwały budżetowej oraz sposób ujęcia w niej dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów określa art. 184 ustawy o finansach publicznych.
- II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedłożony 24 listopada 2008 roku projekt uchwały Rady Gminy Stoszowice w sprawie uchwalenia budżetu gminy Stoszowice na rok 2009 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego stwierdził, co następuje:
- 1) Projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w art. 165a, art. 166 oraz w art. 184 ustawy o finansach publicznych.
 - 2) Do projektu uchwały budżetowej dołączono objaśnienia oraz informację o stanie mienia komunalnego, o której mowa w art. 180 ustawy o finansach publicznych.
 - 3) Stwierdzono brak spójności kwot wydatków inwestycyjnych planowanych w 2009 r. na realizację zadania pn. "Ochrona zlewni Nysy Kłodzkiej (...)" ujętych w budżecie w dziale 900 rozdział 90001 (załączniki nr 2, 3 i 4) z kwotą wydatków wykazaną w załączniku nr 5 dotyczącym limitu wydatków na realizację programów i projektów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE – w budżecie 2009 r. i w limitach na wieloletnie programy inwestycyjne zaplanowano wydatki na ww. zadanie w kwocie 90.000 zł natomiast w załączniku nr 5 kwotę 166.500 zł (zadanie nr 1.12). Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność wyeliminowania wskazanej rozbieżności (limity wydatków dotyczące 2009 r. wykazane w różnych załącznikach muszą być zgodnie z kwotą wydatków zaplanowanych w budżecie).
 - 4) W załączniku nr 3 pn. "Zadania inwestycyjne Gminy Stoszowice planowane do realizacji w 2009 r." wykazano w poz. 12 wydatki w kwocie 30.000 zł z tytułu wniesienia udziałów do spółki "Wodociągi Srebrnogórskie" - wskazuje się, iż jest to wydatek majątkowy (należy dokonać zmiany nazwy załącznika lub nie wykazywać tego wydatku w tym załączniku).
 - 5) W załączniku nr 4 "Prognoza kwoty długu Gminy Stoszowice na 2009 r. i lata następne" wykazano nieprawidłowo obliczone zadłużenie na koniec lat 2009-2013.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą stosowanie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński

Uchwała IV/229/2008
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu z dnia 16 grudnia 2008 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania prognozowanego deficytu budżetu Gminy Stoszowice na 2009 rok oraz o prawidłowości prognozy kwoty długu załączonej do projektu uchwały budżetowej

Na podstawie art. 13 pkt. 2 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz. 2104 ze zm. dalej - ufp) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać:

- 1) pozytywną opinię o możliwości sfinansowania prognozowanego deficytu budżetu na 2009 rok,
- 2) pozytywną z uwagami opinię o prognozie kształtowania się kwoty długu załączonej do projektu uchwały budżetowej na 2009 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na podstawie przedłożonego 24 listopada 2008 roku przez Wójta projektu budżetu na 2009 rok stwierdza, co następuje:

I. W projekcie budżetu na 2009 rok zaplanowano:

Dochody budżetowe	14.672.411 zł
Wydatki budżetowe	15.477.539 zł
w tym: z tytułu obsługi długu	250.000 zł
Deficyt budżetu (poz.1 – poz.2)	805.128 zł
Przychody budżetu	2.064.307 zł
w tym: kredyty i pożyczki	2.064.307 zł
Rozchody budżetu	1.259.179 zł
z tytułu spłat kredytów i pożyczek	

Na podstawie danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok, Skład Orzekający ustalił, że planowany w 2009 r. deficyt budżetu ma charakter inwestycyjny. Gmina bowiem planuje dochody bieżące (11.892.217 zł) wyższe od wydatków bieżących (11.041.707 zł) o kwotę 805.510 zł oraz wydatki majątkowe (4.435.832 zł) wyższe od dochodów majątkowych (2.780.194 zł) o kwotę 1.655.638 zł.

W § 3 ust. 2 projektu uchwały budżetowej jako źródło finansowania planowanego deficytu wskazano przychody z zaciąganych kredytów. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art 82 ust. 1 oraz art 168 ust. 2 ufp. Natomiast w § 10 ustalono prawidłowe limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2009 r. kredytów.

II. Do projektu uchwały budżetowej załączono prognozę kwoty długu na koniec 2009 roku oraz na lata następne (załącznik nr 7 do projektu), w której nieprawidłowo obliczono zadłużenie gminy na koniec poszczególnych lat.

Z przedstawionej prognozy wynika, że łączna kwota długu przewidywanego na koniec 2009 roku wynosi 5.409.581 zł. Natomiast z obliczeń dokonanych na podstawie danych wykazanych w prognozie wynika kwota 4.654.855 zł (kwota przewidywanego zadłużenia na koniec 2008 r. 3.849.727 zł + planowane w 2009 r. do zaciągnięcia kredyty i pożyczki 2.064.307 – planowane w 2009 r. spłaty kredytów i pożyczek 1.259.179 zł).

Dług gminy na koniec 2009 r. stanowi 31,7 % prognozowanych dochodów budżetowych. Spłata długu przewidywana jest do 2014 roku. Zadłużenie na koniec 2009 roku, jak i na koniec poszczególnych lat, nie przekracza ustawowej granicy zadłużenia, o której mowa w art. 170 ust. 1 ufp, czyli 60 % planowanych dochodów budżetowych.

W projekcie budżecie na 2009 rok ujęto:

- wydatki w kwocie 250.000 zł z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek (dział 757 rozdział 75702),
- rozchody budżetu w kwocie 1.259.179 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

Łączna kwota ujętych w projekcie budżetu na 2009 rok wydatków na obsługę długu oraz rozchodów dotyczących spłaty długu obciążających budżet wynosi 1.509.179 zł, co stanowi 10,3% planowanych dochodów. Wskaźnik ten w 2009 roku i w latach następnych nie przekracza obecnie obowiązującego ustawowego progu, o którym mowa w art. 169 ust. 1 ufp, czyli 15 % prognozowanych dochodów budżetów.

W prognozowanej na koniec 2009 roku kwocie długu nie występują zobowiązania z innych ustawowych tytułów określonych w art 11 ust. 1 pkt 3 i pkt 4 ufp, tj.:

- przyjętych depozytów (pkt 3),
- wymagalnych zobowiązań (pkt 4).

Niniejsza uchwała podlega opublikowaniu na zasadach określonych w art. 172 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Kamieniecki