

Uchwała Nr IV/.....⁷⁸...../2007
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 13 kwietnia 2007 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stoszowice
sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za rok 2006

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 199 ust.2 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm, dalej „ufp”) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

pozytywnie z uwagami dotyczącymi zaciągnięcia ponadplanowych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek oraz przekroczenia planu wydatków zaopiniować przedłożone przez Wójta Gminy Stoszowice sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Stoszowice za rok 2006

Uzasadnienie

- I. Badając pod względem formalno - prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu dokumenty będące podstawą analizy wykonania budżetu gminy w 2006 roku, tj. roczne sprawozdania budżetowe za 2006 rok:
- 1) Rb-27S - z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
 - 2) Rb-28S - z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego,
 - 3) Rb-NDS - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego,
 - 4) Rb-PDP - z wykonania podstawowych dochodów podatkowych,
 - 5) Rb-N - o stanie należności jednostki samorządu terytorialnego,
 - 6) Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego,
 - 7) Rb-ST - o stanie środków na rachunkach bankowych samorządowych jednostek budżetowych/jednostek samorządu terytorialnego,
 - 8) Rb-33 - z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,
 - 9) Rb-27ZZ - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
 - 10) Rb-50 - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami
- oraz przedłożone z opóźnieniem 29 marca 2007 roku przez Wójta Gminy Stoszowice sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2006, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów:
- z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. nr 115, poz. 781)
 - z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 107, poz. 726 ze zm.).
- II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2006 rok Skład Orzekający stwierdza, co następuje:
1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z podjętych w terminie do dnia 31 grudnia 2006 r. uchwał organów gminy.
 2. Dane liczbowe prezentowane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2006 r. są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.
 3. W wyniku realizacji dochodów na poziomie 10.649.505,43 zł (94,1% planu) oraz wydatków budżetowych w kwocie 12.875.371,34 zł (97,6% planu), w tym wydatków

majątkowych w wysokości 2.985.387,10 zł (97,2% planu), budżet gminy zamknął się deficytem budżetu w kwocie 2.225.865,91 zł przy planowanym deficycie w wysokości 1.879.261 zł. W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu nie omówiono przyczyn wyższego od planu wykonania deficytu budżetu oraz źródeł jego finansowania (ponadplanowych).

4. Przychody budżetu ogółem były w kwocie 3.003.869,69 zł stanowiącej 119,4% planu. Według sprawozdania Rb-NDS zaciągnięte w 2006 r. kredyty i pożyczki wyniosły 2.929.933,69 zł i były wyższe o 415.006,69 zł od przychodów z tego tytułu określonych w uchwale budżetowej (2.514.927 zł), tj. o kwotę nieplanowanych kredytów i pożyczek zaciągniętych na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności (pożyczka na prefinansowanie).

Skład Orzekający wskazuje, że w toku wykonywania budżetu naruszona została zasada określona w art 83 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 249 poz. 2104 ze zm.) z której wynika, że suma zaciągniętych kredytów i pożyczek nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej.

5. Dług Gminy Stoszowie wykazany w sprawozdaniu Rb-Z wynosił 3.641.011,72 zł, w tym kredyty i pożyczki 3.639.861,05 zł oraz zobowiązania wymagalne 1.150,67 zł.

Wskaźnik udziału łącznej kwoty długu gminy wg stanu na 31 grudnia 2006 roku nie przekroczył ustawowego progu 60 % wykonanych w 2006 r. dochodów budżetowych (art. 170 ust. 1 ufp) i był na poziomie 34,2 %.

Również wskaźnik udziału łącznej kwoty spłaconych w 2006 r. rat kredytów i pożyczek w wysokości 614.150,16 zł (według sprawozdania Rb-NDS) wraz z poniesionymi wydatkami na obsługę długu w kwocie 83.307,37 zł, tj. z odsetkami od kredytów i pożyczek (wg Rb-28S dział 757 rozdział 75702), nie przekroczył ustawowego progu 15% dochodów budżetowych (wymóg z art. 169 ust.1 ufp) i wyniósł 6,6%.

6. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych stwierdzono, że w wyniku wykonania wydatków w rozdziale 80101 "Szkoły podstawowe" w § 4010 "Wynagrodzenia osobowe" w kwocie 1.096.100,48 zł doszło do naruszenia dyscypliny finansów publicznych określonego w art. 11 ust.1 uoondfp polegającego na realizacji wydatków w kwocie 47.960,48 zł z przekroczeniem zakresu upoważnienia (tj. planu wydatków wynoszącego 1.048.140 zł). W ocenie Składu Orzekającego podane w rocznym sprawozdaniu wyjaśnienie (cyt.) "na skutek błędu nie dokonano zwiększenia planu wydatków o kwotę 75.000 zł z paragrafu 4270, przez co wykonanie wydatków jest na poziomie wyższym od planu" nie stanowi uzasadnienia i niczego nie wyjaśnia. W związku z powyższym Wójt Gminy, na podstawie art 93 ust. 1 uoondfp, powinien złożyć do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych właściwego w sprawach rozpoznawanych przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu zawiadomienie o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych, o którym mowa w art 94 uoondfp.

7. W 2006 r. – tak jak w poprzednich latach – ponoszone były wydatki z tytułu odsetek kwalifikowane do § 4580 "Pozostałe odsetki". Z informacji opisowej wynika, że zapłata odsetek dotyczy głównie obsługi układu ratalnego z ZUS dotyczącego płatności szkół (wydatki z tytułu odsetek w dziale 801 rozdział 80101, 80104 i 80110) oraz układu ratalnego z ZUS w związku z przejęciem zadłużenia po zlikwidowanym ZUK (dział 900 rozdział 90017) oraz z tytułu zakupu budynku na raty (dział 700 rozdział 70005).

8. W przedłożonym Radzie Gminy sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stoszowice omówiono tytuły zrealizowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy przedłożonych materiałów z wykonania budżetu gminy za 2006 roku postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu, wskazując jednocześnie, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński