

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-059 Wrocław
tel. 797-78-10, fax 797-78-40
Poczta 1731

Wrocław, 14 grudnia 2009 roku

Urząd Gminy Stoszowice WPLYNEŁO DNIA 18. 12. 2009 Nr 6932 podpis <i>[Podpis]</i>	PF
--	----

WIAS-WR-0134-448/09

Pan
Marek Janikowski
Wójt Gminy Stoszowice

Stoszowice 97
57-213 STOSZOWICE

Zgodnie z art. 13 pkt 3 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 181 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/232/2009 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 14 grudnia 2009 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stoszowice projekcie budżetu na rok 2010 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
[Podpis]
dr Bogdan Cybulski

Uchwała Nr IV/232/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 14 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stoszowice projekcie budżetu na rok 2010 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm. dalej "ufp") oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagami opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Stoszowice projekcie budżetu na rok 2010 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Z treści z art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz.1591 ze zm.) i art. 179 ustawy o finansach publicznych wynika, że przygotowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu uchwały budżetowej gminy należy do wyłącznej kompetencji Wójta. Przy realizacji tego zadania Wójt winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami Rady Gminy zawartymi w uchwale w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi. Zgodnie z wymogami art. 52 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz prognozą i informacją, o których mowa w art. 180 ufp, Wójt przedkłada radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem wydania opinii w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zakres przedmiotowy uchwały budżetowej oraz sposób ujęcia w niej dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów określa art. 184 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedłożony - z opóźnieniem - 26 listopada 2009 roku projekt uchwały Rady Gminy Stoszowice w sprawie budżetu gminy na rok 2010 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego stwierdza, co następuje.

W budżecie na rok 2010 utworzono rezerwę ogólną w kwocie 265.000 zł z naruszeniem art. 173 ust. 4 ufp (odpowiednio art. 222 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Dz.U. Nr 157 poz. 1240, dalej - nufp), stanowiącą 1,3% wydatków budżetu (maksymalny poziom 1%).

W § 12 pkt 3 projektu uchwały w sposób nieprawidłowy zapisano treść upoważnienia dla Wójta (do dokonywania zmian w „ramach działu” z wyłączeniem przeniesień „między działami”). Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że z treści pkt 4 wynika, że zaproponowano upoważnienie dla Wójta do przekazania kierownikom jednostek budżetowych uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków tylko z wyłączeniem wydatków dotyczących wynagrodzeń, co oznacza, że możliwe jest udzielenie upoważnienia dla kierowników jednostek do dokonywania zmian w planie wydatków budżetowych w pozostałym zakresie, tj. zarówno dotyczących wydatków bieżących, innych niż wynagrodzenia, jak i inwestycyjnych.

W załączniku nr 2 „Plan wydatków budżetu gminy Stoszowice na 2010 r.” niezgodnie z treścią ekonomiczną zaliczono planowane rezerwy (wydatki w rozdziale 75818) do „Wypłat z tytułu poręczeń i gwarancji” (kol. 12).

Niezgodnie z przepisami art 166 ufp sporządzono załącznik nr 4 „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010-2012”. W załączniku:

1. nie podano okresów realizacji programów (wymóg art 166 ust. 2 pkt 3 ufp);
2. wykazano limity na programy realizowane tylko w 2012 roku (poz. 4 i 5);
3. przewidziano limit wydatków w kwocie 250.000 zł do realizacji w 2012 roku na „Budowę przydomowych oczyszczalni ścieków we wsi Mikołajów”. Skład Orzekający wskazuje, iż finansowanie „przydomowych” oczyszczalni ścieków, które po realizacji nie będą własnością gminy, nie należy do zadań własnych gminy;
4. dla programu w poz. 11 nieprawidłowo określono dane dotyczące planowanych nakładów (są niższe od sumy limitów).

Wykazane w załączniku nr 5 źródła finansowania programów i projektów (dane zawarte w kol. 5) są niespójne z danymi wykazanymi w załączniku nr 3 (dotyczy zadań w poz. 13 i 14).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą stosowanie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kalmuszecki